

統計應用分析報告

臺南市西港區 109 年人口結構及獨居老人分析



臺南市西港區公所

110 年 6 月

摘 要

- ◎109 年底本區人口為 24,522 人，較 108 年底 24,554 人，減少 32 人或減少 0.13%，死亡人口大於出生人口，男性人口大於女性人口；近年來人口有逐年減少現象，又男性人口占比呈現減少，女性人口占比呈現增加，性比例有減少之趨勢。
- ◎109 年底本區老年人口 4,362 人較 108 年底 4,216 人增加 146 人或增加 0.62%，近年來本區老年人口有增加之趨勢，加上少子化，加速本區人口老化現象。
- ◎109 年底本區獨居老人 93 人較 108 年底減少 20 人，男性獨居老人人口小於女性獨居老人人口，本區近 5 年來獨居老人於老人人口呈現增加趨勢下，呈現反方向減少現象。
- ◎本區近 5 年來對獨居老人關懷照顧服務人次減少之原因，除獨居老人人口減少外，評估列冊獨居老人身心健康狀況尚可者，轉介關懷據點，由關懷據點服務所致。
- ◎強化評估獨居老人危險等級，提供不同程度之關懷服務；鼓勵獨居老人發揮潛能，考量男女性別差異需求，自助助人，使獨居老人獲得妥善周全之照顧，使其生活免於孤寂與危難。

目 錄

壹、前言.....	1
貳、人口結構特性.....	2
參、獨居老人及其服務成果概況.....	7
肆、結論及建議.....	11
伍、參考資料.....	12

臺南市西港區 109 年人口結構及獨居老人分析

壹、前言

由本區近 5 年來人口數量增減、性比率、老化指數、年齡結構、粗出生率、粗死亡率等著手，可觀察出本區呈現人口減少、少子化、快速老化、高齡社會現象。人口多寡蘊藏著地區發展潛能，牽動地區經濟、社會、教育、產業等方面發展方向。爰此人口消長對地區發展影響程度是不容忽視，宜探究其原因，研議相關政策納入考量因應。

男性、女性因行為模式、工作型態等各方面差異，造成各方面供給及需求不同，對社會、經濟、人文教育等造成不同脈動之影響，如勞動力投入、產業結構、消費市場、金融市場等方面。本區屬農業產區及高齡社會，又高齡人口之女性多於男性，對本區農業發展造成之影響層面，不容忽視，宜研議相關措施因應。

本市獨居老人定義如下：(一)年滿 65 歲以上單身獨居，且自我照顧能力不足者，(二)年滿 65 歲以上夫妻同住，且二者皆自我照顧能力不足者，(三)年滿 65 歲以上雖與其他入同住，但同住者無照顧能力者，(四)年滿 65 歲以上經區公所訪視評估需列冊關懷之老人。近 5 年來本區獨居老人人口減少，女性獨居老人人口多於男性獨居老人人口。對獨居老人生活照顧，不因性別差異，均獲得妥善周全之照顧，使其生活免於孤寂與危難，擁有溫馨、安全、尊嚴的生活環境。

貳、人口結構特性

◎109 年底本區人口為 24,522 人，較 108 年底 24,554 人，減少 32 人或減少 0.13%，近年來本區人口有逐年減少現象。

◎109 年底本區老年人口 4,362 人較 108 年底 4,216 人增加 146 人或增加 0.62%，近年來本區老年人口有增加之趨勢，加上少子化，加速本區人口老化現象。

◎109 年底本區男性人口 12,370 人，女性人口 12,152 人，男性人口大於女性人口，近年來本區男性人口占比呈現減少，女性人口占比呈現增加，推估性比例有減少之趨勢。

◎109 年底本區出生人口 161 人較 108 年底 154 人增加 7 人，而 109 年底本區死亡人口 203 人較 108 年底 244 人減少 41 人，近年來本區死亡人口大於出生人口，致本區人口逐年減少。

109 年底本區人口為 24,522 人較 108 年底 24,554 人減少 32 人或減少 0.13%。就本區人口性別而言，109 年底男性人口 12,370 人較 108 年 12,404 人減少 34 人或減少 0.08%，109 年底女性人口 12,152 人較 108 年底 12,150 人增加 2 人或增加 0.08%。爰此本區近 5 年來人口呈現逐年減少現象，男性人口大於女性人口，惟男性人口占比呈現減少，女性人口占比呈反方向增加(參表 2-1)。

表2-1 臺南市西港區人口

年底別	男性		女性		合計		性比例 (男/女*100)
	人口數	人口數%	人口數	人口數%	人口數	人口數 增減率%	
105 年	12,601	50.67	12,269	49.33	24,870	-0.20	102.71
106 年	12,508	50.52	12,250	49.48	24,758	-0.45	102.11
107 年	12,466	50.49	12,224	49.51	24,690	-0.27	101.98
108 年	12,404	50.52	12,150	49.48	24,554	-0.55	102.09
109 年	12,370	50.44	12,152	49.56	24,522	-0.13	101.79

資料來源：臺南市政府民政局

近 5 年來本區人口持續呈現減少趨勢，男性人口比率均大於女性人口比率，惟就人口成長趨勢可推估，男性人口比率呈現下降趨勢，女性人口比率呈現上升趨勢，性比例呈現下降趨勢。(參表 2-1、圖 2-1、圖 2-2)

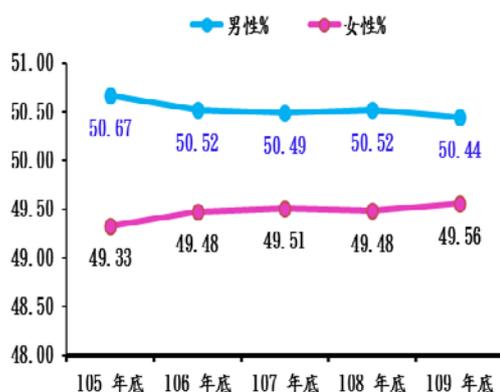


圖2-1 臺南市西港區男女性人口百分比

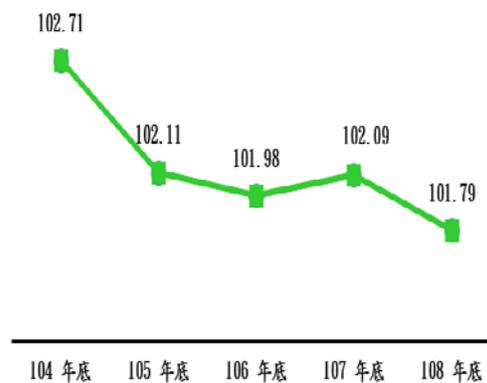


圖2-2 臺南市西港區男女性比例

109 年底本區老年人口 4,362 人較 108 年底 4,216 人增加 146 人或增加 0.62%。109 年底本區幼年人口、青壯人口及老年人口之比率分別為 9.88%、72.34%、17.79%。就本區 109 年底人口性別而言，男性老年人口 2,025 人較 108 年底 1,931 人別增加 94 人，女性老年人口 2,337 人較 108 年底 2,285 人增加 52 人；男性青壯人口 9,104 人較 108 年底 9,223 人別減少 119 人，女性青壯人口 8,634 人較 108 年底 8,673 人減

少 39 人；男性幼年人口 1,241 人較 108 年底 1,250 減少 9 人，女性幼年人口 1,181 人較 108 年底 1,192 人減少 11 人。

本區近 5 年來老年人口持續增加，幼年人口及青壯人口持續減少，老年人口之男性小於女性，幼年人口及青壯人口之男性大於女性；扶老比及扶養比呈攀升趨勢，加上老化指數亦持續攀升及幼年人口呈現減少趨勢，加速本區人口老化現象。就世界衛生組織之定義而言，近年來本區老年人口比率均超過 14%，爰此本區現為高齡社會。(參表 2-2、圖 2-3、圖 2-4)

年底別	0-14歲(人)				15-64歲(人)				65歲以上(人)				扶老比	扶幼比	扶養比	老化指數
	男性	女性	計	%	男性	女性	計	%	男性	女性	計	%				
105年	1,302	1,250	2,552	10.26	9,553	8,919	18,472	74.27	1,746	2,100	3,846	15.46	20.82	13.82	34.64	150.71
106年	1,260	1,232	2,492	10.07	9,441	8,848	18,289	73.87	1,807	2,170	3,977	16.06	21.75	13.63	35.37	159.59
107年	1,273	1,213	2,486	10.07	9,330	8,769	18,099	73.30	1,863	2,242	4,105	16.63	22.68	13.74	36.42	165.12
108年	1,250	1,192	2,442	9.95	9,223	8,673	17,896	72.88	1,931	2,285	4,216	17.17	23.56	13.65	37.20	172.65
109年	1,241	1,181	2,422	9.88	9,104	8,634	17,738	72.34	2,025	2,337	4,362	17.79	24.59	13.65	38.25	180.10

資料來源：臺南市政府民政局。

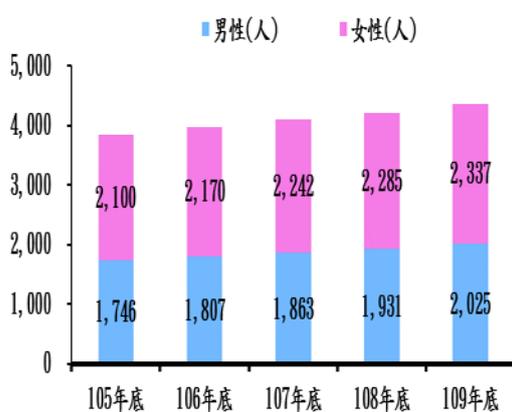


圖2-3 臺南市西港區65歲以上男女人口

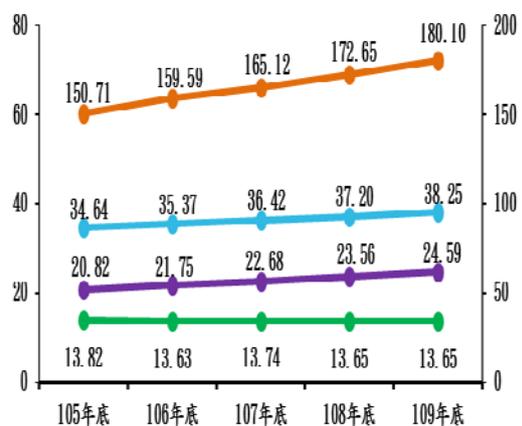


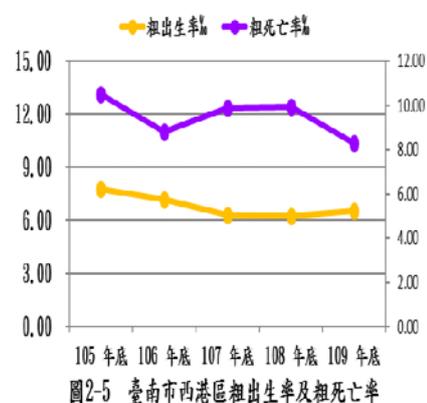
圖2-4 臺南市西港區

109 年底本區出生人口 161 人較 108 年底 154 人增加 7 人，而 109 年底本區死亡人口 203 人較 108 年底 244 人減少 41 人。惟就本區 109 年底出生及死亡人口性別而言，男性出生人口 78 人較 108 年底 85 人減少 7 人，女性出生人口 83 人較 108 年底 69 人增加 14 人，男性死亡人口 115 人較 108 年底 137 人減少 22 人，女性死亡人口 88 人較 108 年底 107 人減少 19 人。本區近 5 年來死亡人口大於出生人口，爰此粗出生率呈現下降趨勢，粗死亡率呈現上升趨勢，導致本區人口逐年減少。(參表 2-3、圖 2-5)

表2-3 臺南市西港區男女自然增減比較

年別	出生人口數			死亡人口數			粗出生率 ‰	粗死亡率 ‰
	男	女	合計	男	女	合計		
105年	102	92	194	144	117	261	7.79	10.48
106年	95	83	178	126	92	218	7.17	8.79
107年	82	74	156	146	98	244	6.31	9.87
108年	85	69	154	137	107	244	6.25	9.91
109年	78	83	161	115	88	203	6.56	8.27

資料來源：臺南市政府民政局



由近年來本區人口結構可觀察出，本區人口呈現減少趨勢，其中男性人口大於女性人口，女性人口比率則有上升現象；幼年人口及青壯人口逐年減少，老年人口逐年呈現反向的增加且比率均超過 14%，老年人口男性小於女性；扶老比及扶養比呈攀升趨勢，故本區已進入高齡社會。109 年底粗出生率較 108 年底增加 0.31‰，惟就長期趨勢而言，粗出生率仍呈現下降趨勢，而 109 年底粗死亡率持續呈現減少現象，加上伴隨著少子化及老化指數攀升，加速本區人口老化及提早邁入超高齡社會，青壯年人口扶養負擔責任逐漸加重；又因著性別的差異，如女性較男性長壽、工作型態、行為模式、醫療保健、勞動力、消費、理財等各方面，有不同需求，均可能衝擊著本區未來社會及經濟、教

育文化、勞動市場、產業結構等各方面發展，宜探究原因研謀相關施政措施因應。

參、獨居老人及其服務成果概況

◎109 年底本區獨居老人 93 人較 108 年底減少 20 人，男性獨居老人人口小於女性獨居老人人口，本區近 5 年來獨居老人於老人人口呈現增加趨勢下，呈現反方向減少現象。

◎109 年底獨居老人占老人人口比率 2.13%較 108 年底 2.68%減少 0.55%，本區近 5 年來獨居老人發展趨勢，不分身分別及性別，其各自占老人人口比率有減少現象。

◎本區獨居老人人口減少之主要原因係將死亡之獨居老人及與子女家人同住之獨居老人、籍在人不在之獨居老人、轉介關懷據點服務之獨居老人，由關懷獨居老人名冊剔除不列入。

◎本區近 5 年來對獨居老人關懷照顧服務人次減少之原因，除獨居老人人口減少外，評估列冊獨居老人身心健康狀況尚可者，轉介關懷據點，由關懷據點服務所致。

109 年底本區獨居老人 93 人較 108 年底 113 人減少 20 人，其中男性獨居老人 18 人較 108 年底 23 人減少 5 人，女性獨居老人 75 人較 108 年底 90 人減少 15 人。近 5 年來本區獨居老人由 126 人減少至 93 人，其中男性獨居老人由 27 人減少至 18 人，女性獨居老人由 99 人減少至 75 人。109 年底老人人口占比 17.79%較 108 年底 17.17%增加 0.62%，109 年底獨居老人人口占比 0.38%較 108 年底 0.46%減少 0.08%。近 5 年來本區老人人口占比由 15.46%人增加至 17.79%人，獨居老人占比由 0.51%減少至 0.38%，男性獨居老人人口小於女性獨居老人人口，爰此本區近 5 年來獨居老人於老人人口呈現增加趨勢下，呈反方向減少現

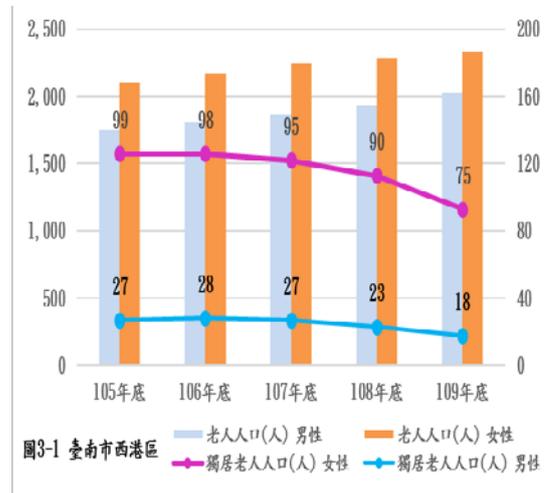
象。(參表 3-1、表 3-2、圖 3-1)

年底別	老人人口(人)			獨居老人人口(人)								
				合計			中(低)老人			一般老人		
	男性	女性	計	男性	女性	計	男性	女性	計	男性	女性	計
105年	1,746	2,100	3,846	27	99	126	6	6	12	21	93	114
106年	1,807	2,170	3,977	28	98	126	5	6	11	23	92	115
107年	1,863	2,242	4,105	27	95	122	4	7	11	23	88	111
108年	1,931	2,285	4,216	23	90	113	3	5	8	20	85	105
109年	2,025	2,337	4,362	18	75	93	3	5	8	15	70	85

資料來源：臺南市政府社會局。

年底別	人口(人)			老人人口(%)			獨居老人人口(%)		
	男性	女性	計	男性	女性	計	男性	女性	計
105年	12,601	12,269	24,870	13.86%	17.12%	15.46%	0.21%	0.81%	0.51%
106年	12,508	12,250	24,758	14.45%	17.71%	16.06%	0.22%	0.80%	0.51%
107年	12,466	12,224	24,690	14.94%	18.34%	16.63%	0.22%	0.78%	0.49%
108年	12,404	12,150	24,554	15.57%	18.81%	17.17%	0.19%	0.74%	0.46%
109年	12,370	12,152	24,522	16.37%	19.23%	17.79%	0.15%	0.62%	0.38%

資料來源：臺南市政府社會局。



就獨居老人占老人人口比率而言，109年底2.13%較108年底2.68%減少0.55%，再依身分區分獨居老人，其中中(低)老人0.18%較108年底0.19%減少0.01%，一般老人1.95%較108年底2.49%減少0.54%。男性中(低)獨居老人占男性老人人口比率109年底為0.15%較108年底0.16%減少0.01%，女性中(低)獨居老人占女性老人人口比率109年底為0.15%較108年底0.16%減少0.01%；男性一般獨居老人占男性老人人口比率109年底為0.74%較108年底1.04%減少0.30%，女性一般獨居老人占女性老人人口比率109年底為3.00%較108年底3.72%減少0.72%。又近5年來本區獨居老人依定義分類，其中單身獨居者比率高

達 96%以上，其餘為夫妻同住及經訪視評估需列冊者，惟需注意 107 年底至 109 年底經訪視評估需列冊之獨居老人均為 0，宜探究其原因及配合適當措施因應。本區近 5 年來獨居老人人口發展趨勢，不分身分及性別有減少現象，探究其減少原因係將死亡之獨居老人及與子女家人同住之獨居老人、籍在人不在之獨居老人、轉介關懷據點服務之獨居老人，由關懷獨居老人名冊剔除不列入。(參表 3-3、表 3-4)

表3-3 臺南市西港區獨居老人人口占老人人口比率

年底別	獨居老人(%)			中(低)老人(%)			一般老人(%)		
	男性	女性	計	男性	女性	計	男性	女性	計
105年	1.55%	4.71%	3.27%	0.34%	0.29%	0.31%	1.20%	4.43%	2.96%
106年	1.55%	4.52%	3.17%	0.28%	0.28%	0.28%	1.27%	4.24%	2.89%
107年	1.45%	4.24%	2.97%	0.21%	0.31%	0.27%	1.23%	3.93%	2.70%
108年	1.19%	3.94%	2.68%	0.16%	0.22%	0.19%	1.04%	3.72%	2.49%
109年	0.89%	3.21%	2.13%	0.15%	0.21%	0.18%	0.74%	3.00%	1.95%

資料來源：臺南市政府社會局。

表3-4 臺南市西港區獨居老人按定義分類

年底別	合計	單身獨居	夫妻同住	與其他 人同住	經訪視評 估需列冊	單身獨居%
105年	126	122	2	-	2	96.83%
106年	126	122	2	-	2	96.83%
107年	122	119	3	-	-	97.54%
108年	113	111	2	-	-	98.23%
109年	93	91	2	-	-	97.85%

資料來源：本所社會課。

本區為加強照顧區內獨居老人，對列冊之獨居老人服務項目有電話問安、關懷訪視、居家服務、餐飲服務、陪同就醫等 5 項，服務人次最多之項目為關懷訪視，服務人次次者為電話問安，服務人次最少者為陪同就醫且自 106 年底起均為零，餐飲服務服務人次由 105 年底 1,676 人次減少至 123 人次，其減少服務人次之幅度最大，需探究其原因配合適當措施因應。本區近 5 年來對獨居老人關懷照顧服務人次減少之原因，除獨居老人人口減少外，評估列冊獨居老人身心健康狀況尚可者，轉介關懷據點，由關懷據點服務所致。(參表 3-5、圖 3-2)

表3-5 臺南市西港區獨居老人服務概況

年底別	本期服務成果(人次)							期末安裝 緊急救援 連線人數 (人)	本期轉介 進住機構 人數 (人)
	獨居老人 (人)	合計	電話問安	關懷訪視	居家服務	餐飲服務	陪同就醫		
105年	126	6,004	1,659	2,668	-	1,676	1	3	-
106年	126	2,869	1,048	1,571	208	42	-	5	-
107年	122	2,519	951	1,222	20	326	-	5	-
108年	113	2,536	901	1,296	20	319	-	5	-
109年	93	2,040	748	1,147	22	123	-	4	-

資料來源：臺南市政府社會局。

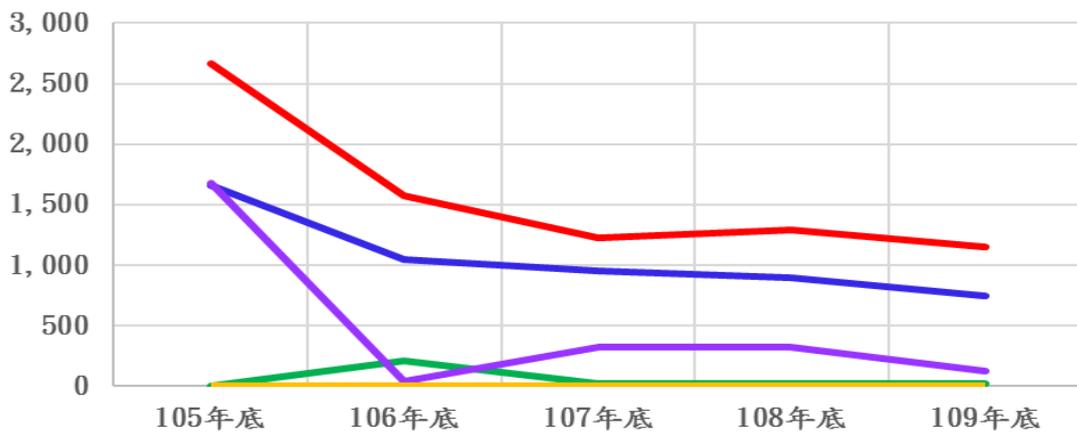


圖3-2 臺南市西港區獨居老人服務概況
 電話問安 居家服務 陪同就醫 關懷訪視 餐飲服務

肆、結論及建議

本區近年人口逐年減少、少子化，粗出生率低於粗死亡率，老年人口增加，人口快速老化，高齡人口與青壯人口比率失衡，本區已進入高齡社會現象。又本區地方產業以農業為主，雖本區位於曾文溪北側，地處嘉南平原地帶，地勢平坦、氣候溫和，有助農業發展，因人口減少及少子化、快速老化，衝擊本區地方農業及產業結構、社會經濟等各方面之發展，宜研謀各項措施因應，如提高生育率、婚育補助、農業轉型、增加物產價值、增加就業機會、提高教育程度等政策，建構優質人力，投入產業市場，活絡地方經濟活動，改善區民收入所得及居住品質、人口減少、人口老化現象。

近年來本區獨居老人人口雖呈現減少，仍需持續配合市府社會局關懷獨居老人服務計畫，每半年全面普查 65 歲以上獨居老人資料列冊建檔，供關懷訪視之需，且強化評估獨居老人危險等級，依危險等級提供不同程度之關懷服務，鼓勵獨居老人發揮潛能，考量男女性別差異需求，自助助人，加上政府各項老人福利措施，結合民間資源，使獨居老人獲得妥善周全之照顧，使其生活免於孤寂與危難，擁有溫馨、安全、尊嚴的生活環境。

伍、參考資料

1. 臺南市政府民政局網頁
2. 臺南市政府社會局網頁
3. 本所社會課